

# L'action économique dans un cadre mondialisé: politiques économiques et comportements des pouvoirs publics

Vanina Barlier,  
Enseignante en économie  
Classe préparatoire ENS D2



Région académique  
BOURGOGNE-FRANCHE-COMTÉ

académie  
Besançon



Lycée  
**LouisPergaud**  
Besançon

# Quelques références

- \* *Politique économique* A. Bénassy-Quéré, B. Coeuré, P. Jacquet, J. Pisani-Ferry, éditions de Boeck
- \* *Economie internationale* P. Krugman et M. Obstfeld, éditions Pearson
- \* *Problèmes économiques*
- \* *Les cahiers français*
- \* *Alternatives économiques*
- \* *Les sites de l'OFCE, du CAE...*
- \* *Le Monde, Les Échos*

# Introduction

- \* Le concept de mondialisation
  - Présentation

# Introduction

- \* Le concept de mondialisation
  - Présentation
  - Quelles évolutions récentes?

*Alternatives économiques* janvier 2017, « les forces de la démondialisation »

<http://www.lesechos.fr/idees-debats/editos-analyses/0211287451805-lere-de-la-demondialisation-2028223.php>

Walden Bello et le concept de démondialisation (2002)

La réaction du Président chinois Xi Jinping au forum de Davos

# Introduction

- \* Le concept de mondialisation
  - Présentation
  - Quelles évolutions récentes?

*Alternatives économiques* janvier 2017, « les forces de la démondialisation »

<http://www.lesechos.fr/idees-debats/editos-analyses/0211287451805-lere-de-la-demondialisation-2028223.php>

Walden Bello et le concept de démondialisation (2002)

La réaction du Président chinois Xi Jinping au forum de Davos

- \* L'action économique

# I. Des comportements face à la mondialisation

# a. La multiplication des accords régionaux

# a. La multiplication des accords régionaux

- \* Petit rappel historique



# a. La multiplication des accords régionaux

- \* Petit rappel historique
- \* La typologie de Balassa (1961):
  - Zone de libre-échange
  - Union douanière
  - Marché commun
  - Union économique (et monétaire)

# a. La multiplication des accords régionaux

- \* Les justifications aux accords régionaux

# a. La multiplication des accords régionaux

- \* Les justifications aux accords régionaux
  - Intérêt de l'intégration commerciale

# a. La multiplication des accords régionaux

- \* Les justifications aux accords régionaux
  - Intérêt de l'intégration commerciale
  - Crédibilité et poids dans les négociations

# a. La multiplication des accords régionaux

- \* Les justifications aux accords régionaux
  - Intérêt de l'intégration commerciale
  - Crédibilité et poids dans les négociations
  - Un moyen de contourner la clause de la nation la plus favorisée

# a. La multiplication des accords régionaux

- \* Les accords régionaux, frein ou moteur au multilatéralisme?

# a. La multiplication des accords régionaux

- \* Les accords régionaux, frein ou moteur au multilatéralisme?
  - Les accords régionaux comme substitut au multilatéralisme, malgré une perte de bien-être

# a. La multiplication des accords régionaux

- \* Les accords régionaux, frein ou moteur au multilatéralisme?
  - Les accords régionaux comme substitut au multilatéralisme, malgré une perte de bien-être
  - Les accords régionaux comme complément au multilatéralisme



# Les négociations difficiles autour des accords régionaux

\* Le TAFTA

<http://dessinemoileco.com/comprendre-les-enjeux-du-tafta/>

\* Le CETA

[http://www.lemonde.fr/economie-mondiale/article/2016/10/30/le-ceta-traite-de-libre-echange-entre-l-union-europeenne-et-le-canada-a-ete-signe-a-bruxelles\\_5022713\\_1656941.html](http://www.lemonde.fr/economie-mondiale/article/2016/10/30/le-ceta-traite-de-libre-echange-entre-l-union-europeenne-et-le-canada-a-ete-signe-a-bruxelles_5022713_1656941.html)

# Les négociations difficiles autour des accords régionaux

- \* Remarque sur le CETA: la question des tribunaux arbitraux

[http://www.lemonde.fr/les-decodeurs/article/2016/10/31/au-c-ur-du-ceta-episode-1-les-tribunaux-d-arbitrage-menacent-ils-la-democratie\\_5023267\\_4355770.html](http://www.lemonde.fr/les-decodeurs/article/2016/10/31/au-c-ur-du-ceta-episode-1-les-tribunaux-d-arbitrage-menacent-ils-la-democratie_5023267_4355770.html)

# Interview de Patrick Artus

*Le Monde, dimanche 23-lundi 24*

oct 2016

« Une coopération difficile quand le commerce stagne »

# Le retrait des USA du TPP

## *Le Monde*, mercredi 25 janvier

### 2017

« Trump amorce le virage anti libre-échange »

## b. Autres cas de comportements: coopération ou concurrence?

- \* Plus d'interventionnisme

## b. Autres cas de comportements: coopération ou concurrence?

- \* Plus d'interventionnisme
  - Remarque: des arguments théoriques existent pour justifier certaines interventions de l'Etat: le modèle **de Brander et Spencer (1985) présenté par Krugman**

## b. Autres cas de comportements : coopération ou concurrence?

- \* Le modèle de Brander et Spencer (1985) présenté par Krugman
  - Tableau 1: concurrence entre deux firmes

| Boeing          | Airbus   | Produire | Ne pas produire |
|-----------------|----------|----------|-----------------|
| Produire        | -5       | -5       | <b>100</b> 0    |
| Ne pas produire | <b>0</b> | 100      | <b>0</b> 0      |

## b. Autres cas de comportements : coopération ou concurrence?

- \* Le modèle de Brander et Spencer (1985) présenté par Krugman
  - Tableau 2: les effets d'une subvention à Airbus

| Boeing          | Airbus   | Produire | Ne pas produire |
|-----------------|----------|----------|-----------------|
| Produire        | -5       | 20       | <b>100</b> 0    |
| Ne pas produire | <b>0</b> | 125      | <b>0</b> 0      |



## b. Autres cas de comportements : coopération ou concurrence?

- \* Plus d'interventionnisme

- On constate un interventionnisme plus fort et des inquiétudes face aux IDE

[http://observateurocde.org/news/fullstory.php/aid/1597/R\\_E9sister\\_au\\_protectionnisme.html](http://observateurocde.org/news/fullstory.php/aid/1597/R_E9sister_au_protectionnisme.html)

## b. Autres cas de comportements : coopération ou concurrence?

**« les récentes évolutions dans le domaine de l'investissement semblent suggérer que le soutien des gouvernements à la libéralisation du commerce décline, et des dirigeants des pays de l'OCDE tentent de freiner certains investissements transnationaux. Ceci est inquiétant. Des gouvernements sont récemment intervenus dans des opérations impliquant des entreprises « nationales » et « étrangères », sans se préoccuper de leur légitimité. » mai 2006**

## b. Autres cas de comportements : coopération ou concurrence?

Le constat fait en 2006 reste encore d'actualité: cf les réactions aux investissements chinois, par exemple en Allemagne (+ *Alternatives économiques* , oct 2016: « faut-il craindre les investisseurs chinois? »)

## b. Autres cas de comportements : coopération ou concurrence?

- De nouvelles formes de protectionnisme qui posent de nouvelles questions

## b. Autres cas de comportements : coopération ou concurrence?

- \* Concurrence et coopération fiscale

# b. Autres cas de comportements : coopération ou concurrence?

- \* Concurrence et coopération fiscale
  - La concurrence fiscale

# b. Autres cas de comportements : coopération ou concurrence?

- \* Concurrence et coopération fiscale

- La concurrence fiscale

Sources: *Problèmes économiques*, Hors série n°9, comprendre la fiscalité et *Problèmes économiques*, Hors série n°8, l'économie 2. questions économiques contemporaines « concurrence fiscale : où en sommes-nous ? »

# b. Autres cas de comportements : coopération ou concurrence?

- \* Concurrence et coopération fiscale

- Des efforts dans la coopération fiscale

- ✓ Au niveau européen: le programme Fiscalis 2020

Objectif général: améliorer le bon fonctionnement des systèmes fiscaux dans le marché intérieur en renforçant la coopération entre les pays participants, leurs autorités fiscales et leurs fonctionnaires.

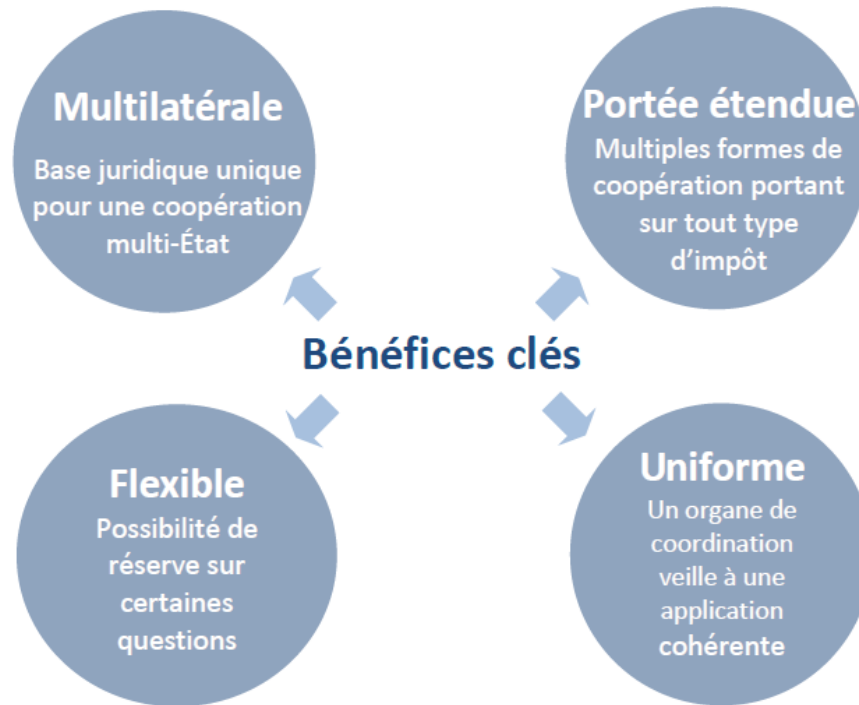
Objectif spécifique: soutenir la lutte contre la fraude fiscale, l'évasion fiscale et la planification fiscale agressive ainsi qu'à la mise en œuvre du droit de l'Union dans le domaine fiscal



# b. Autres cas de comportements : coopération ou concurrence?

- \* Concurrence et coopération fiscale
  - Des efforts dans la coopération fiscale
    - ✓ Au niveau mondial: le G20 et l'OCDE:
      - La convention concernant l'assistance administrative mutuelle en matière fiscale
      - Le BEPS

# Convention concernant l'Assistance Administrative Mutuelle en matière Fiscale



## b. Autres cas de comportements : coopération ou concurrence?

### **Le BEPS (*Base Erosion and Profit Shifting*)**

Buts: permettre l'échange de données stratégiques sur les multinationales (bénéfices, impôts...) et permettre au fisc de vérifier que les prix de transfert reposent bien sur une réalité économique et ne sont pas un moyen de localiser les bénéfices dans les pays à faible fiscalité.

## b. Autres cas de comportements : coopération ou concurrence?

- \* Concurrence et coopération fiscale
  - Des efforts dans la coopération fiscale
    - ✓ Au niveau mondial: le G20 et l'OCDE:  
L'établissement d'une liste noire de pays non coopératifs dans  
la lutte contre l'évasion fiscale

II. De nouveaux fonctionnements  
qui nécessitent de nouvelles  
organisations et de nouvelles  
réponses

# a. Les nouvelles dimensions posent de nouvelles questions

## \* La question des biens publics mondiaux

| Thèmes  | Sens et portée de l'étude  |
|---|--|
| <b>6.2 La coopération internationale, une offre de biens publics mondiaux (10h)</b> |  |
| La notion de bien public mondial  | Les biens publics mondiaux tels que la qualité de l'air, la santé, la connaissance, conduisent à envisager une approche nouvelle de la coopération internationale. Elle se justifie par la défaillance d'un État seul, à produire de tels biens. Aussi, doivent-ils être l'objet d'interventions coordonnées des pouvoirs publics, appuyés parfois par l'action d'ONG.   |
| La gestion d'un bien public mondial   | Selon les cas, la gestion de biens publics peut être déléguée à des institutions, à un marché ad-hoc ou prévue dans un protocole. Ces modalités contraignantes ou incitatives affectent les décisions et l'activité économiques. Cependant, la gestion des biens publics se heurte à des conflits d'intérêts.<br><br><b><u>Compétences attendues :</u></b><br>Caractériser un bien public mondial.<br>Analyser les modes de gestion associés à ces biens et leurs impacts sur l'activité économique.<br>Analyser les actions mises en œuvre par les organisations économiques internationales. |

# a. Les nouvelles dimensions posent de nouvelles questions

- \* La question des biens publics mondiaux

# a. Les nouvelles dimensions posent de nouvelles questions

- \* La question des biens publics mondiaux
  - La typologie du PNUD (biens publics mondiaux naturels, biens publics mondiaux d'origine humaine, « résultats politiques globaux »)



# a. Les nouvelles dimensions posent de nouvelles questions

- \* La question des biens publics mondiaux
  - La typologie du PNUD (biens publics mondiaux naturels, biens publics mondiaux d'origine humaine, « résultats politiques globaux »)
  - La définition de Kaul, Grunberg et Stern (2002): trois critères

# a. Les nouvelles dimensions posent de nouvelles questions

- \* La question des biens publics mondiaux
  - La typologie du PNUD (biens publics mondiaux naturels, biens publics mondiaux d'origine humaine, « résultats politiques globaux »)
  - La définition de Kaul, Grunberg et Stern (2002): trois critères
  - Les questions posées par ces biens publics mondiaux

# a. Les nouvelles dimensions posent de nouvelles questions

- \* La question des biens publics mondiaux
  - La typologie du PNUD (biens publics mondiaux naturels, biens publics mondiaux d'origine humaine, « résultats politiques globaux »)
  - La définition de Kaul, Grunberg et Stern (2002): trois critères
  - Les questions posées par ces biens publics mondiaux
    - ✓ Qui doit fournir ces biens et en quelle quantité?

# a. Les nouvelles dimensions posent de nouvelles questions

FIGURE 1 – La mise en concurrence des États-nations dans la fourniture de biens publics



**Article de JM.Siroën : « globalisation et gouvernance :  
une approche par les biens publics »**

**<http://www.dauphine.fr/siroen/UQAM.pdf>**

# a. Les nouvelles dimensions posent de nouvelles questions

- \* La question des biens publics mondiaux
  - Les questions posées par ces biens publics mondiaux
    - ✓ Comment financer ces biens?

# Un exemple: la santé comme bien public mondial

# Un exemple: la santé comme bien public mondial

- \* Une notion difficile à définir
  - La vision de Bruno Boidin
  - A quel BPM s'intéresse-t-on?

# Un exemple: la santé comme bien public mondial

- \* Une notion difficile à définir
  - La vision de Bruno Boidin
  - A quel BPM s'intéresse-t-on?
- \* Quels enjeux?
  - Pourquoi et comment intervenir?
  - Qui doit guider ces interventions?



# a. Les nouvelles dimensions posent de nouvelles questions

## \* L'importance de la gouvernance mondiale

Source: *Problèmes économiques*, Hors série n°6, comprendre l'économie mondiale « l'économie mondiale, un navire sans capitaine? »

- La vision de Kindleberger (1988)
- La vision de Keohane (1984)

# a. Les nouvelles dimensions posent de nouvelles questions

## \* L'importance de la gouvernance mondiale

Source: *Problèmes économiques*, Hors série n°6, comprendre l'économie mondiale « l'économie mondiale, un navire sans capitaine? »

- La vision de Kindleberger (1988)
- La vision de Keohane (1984)

*Rq: plusieurs niveaux de gouvernance et lien avec le développement*

<https://www.oecd.org/fr/dev/pauvrete/15518395.pdf>

## b. Les nouveaux enjeux pour les politiques budgétaires et les banques centrales

- \* Pour les politiques budgétaires

- La question de l'efficacité des politiques de relance et l'importance de la coordination

L'exemple de l'Union Européenne et l'insuffisante coordination:

<http://www.cae-eco.fr/Pour-une-politique-macroeconomique-d-ensemble-en-zone-euro.html>

## b. Les nouveaux enjeux pour les politiques budgétaires et les banques centrales

- \* Pour les politiques budgétaires

- La question de l'efficacité des politiques de relance et l'importance de la coordination

L'exemple de l'Union Européenne et l'insuffisante coordination:

<http://www.cae-eco.fr/Pour-une-politique-macroeconomique-d-ensemble-en-zone-euro.html>

- La question du financement des Etats

Selon les chiffres de l'AFT, fin mars 2015, 64,4% des détenteurs de la dette publique française sont des «non-résidents».

# b. Les nouveaux enjeux pour les politiques budgétaires et les banques centrales

\* Pour les banques centrales

<https://www.ecb.europa.eu/press/key/date/2007/html/sp070618.fr.html>

Intervention de JC Trichet, le 18 juin 2007

- La mondialisation et la politique monétaire
- La question de la stabilité financière, bancaire

# b. Les nouveaux enjeux pour les politiques budgétaires et les banques centrales

\* Pour les banques centrales

<https://www.ecb.europa.eu/press/key/date/2007/html/sp070618.fr.html>

Intervention de JC Trichet, le 18 juin 2007

- La mondialisation et la politique monétaire
- La question de la stabilité financière, bancaire

L'exemple européen pour assurer une meilleure stabilité:  
l'union bancaire

[http://ec.europa.eu/finance/general-policy/banking-union/index\\_fr.htm](http://ec.europa.eu/finance/general-policy/banking-union/index_fr.htm)